



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Думы городского округа
«Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021
год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

ГО ЗАТО Свободный

" 16 " декабря 2020 г.

Общие положения

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ), статей 38, 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный (далее - Положение о бюджетном процессе), утверждённого решением Думы городского округа от 16.11.2009 № 33/8, статьи 12 Положения о Контрольном органе городского округа, утверждённого решением Думы от 23.09.2020 № 48/9, планом работы Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный, утвержденным распоряжением председателя Контрольного органа городского округа ЗАТО Свободный от 18.12.2019 № 58 (в ред. от 16.09.2020), Контрольным органом городского округа ЗАТО Свободный (далее - Контрольным органом) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа ЗАТО Свободный «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект бюджета).

При подготовке заключения Контрольным органом учтена необходимость реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики городского округа ЗАТО Свободный в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов, решения Думы ГО ЗАТО Свободный от 30.10.2019 года № 36/3 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на период до 2030 года», прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на 2021-2023 годы, утвержденного постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 09.11.2020 № 532.

В ходе экспертизы рассмотрены вопросы, определенные пунктом 3 статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям ст.184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.22 Положения о бюджетном процессе.

1. Соблюдение соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, нормам бюджетного законодательства Российской Федерации

Проект бюджета городского округа составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) согласно положениям статьи 56 Областного закона от 25.11.1994г. №8-ОЗ. (ред. от 14.10.2020, с изм. от 19.11.2020).

Формирование проекта бюджета осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В ходе проведения экспертизы использован Стандарт внешнего финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения о местном бюджете», утвержденный распоряжением председателя Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный от 15.04.2015 года № 18.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке проекта бюджета ко второму чтению в полной мере выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 21 Положения о бюджетном процессе:

- определен перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- определены основные характеристики бюджета городского округа, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;
- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период (на 2021 год – 17 832,9 тыс. руб., на 2022 год – 18 555,8 тыс. руб., на 2023 год – 19 272,6 тыс. руб., объем которых больше суммы 2020 года, установленный Решением Думы от 17 декабря 2019 года № 39/5 (с изменениями), на 5,5 %, 9,8 %, 14,0 % соответственно);
- определен объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 2021 год –

347 265,9 тыс. руб., на 2022 год – 331 620,2 тыс. руб., на 2023 год – 332 812,0 тыс. руб.);

- предусмотрен размер Резервного фонда администрации городского округа на 2021 год в сумме 1 617,3 тыс. руб., на 2022 год – 14 514,3 тыс. руб., на 2023 год – 14 826,8 тыс. руб., что соответствует 0,3 %, 2,9 %, 2,97 % общего объема расходов бюджета по соответствующему году. Размер фонда не превысил ограничение, установленное статьей 81 БК РФ;

- предусмотрен размер Дорожного фонда городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год в сумме 1 370,4 тыс. руб., на 2022 год – 1 449,3 тыс. руб., на 2023 год – 1 540,6 тыс. руб., в 2021 году на 0,3 % меньше объема, установленного Решением Думы от 17 декабря 2019 года № 39/5 (с изменениями) на 2020 год (1 374,1 тыс. руб.), в 2022 году на 5,5 % больше объема 2020 года, в 2023 году на 12,1 % больше объема 2020 года;

- предусмотрено осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности на очередной финансовый год и плановый период, направляются на капитальное строительство очистных сооружений бытовой канализации: 2021 год - 3762,0 т.р., 2022 – 3762,0 т.р., 2023 – 3762,0 т.р.;

- определен перечень муниципальных программ и распределение бюджетных ассигнований на их реализацию в очередном финансовом году и плановом периоде;

- предусмотрено предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на организацию похорон, захоронение тел умерших (неопознанных и востребованных) и связанные с эти услуги (кроме религиозных служб);

- установлен объем верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- установлен предельный объем муниципального долга городского округа ЗАТО Свободный на очередной финансовый год и плановый период (2021 – 31 900,0; 2022 – 26 400,0; 2023 – 25 300,0).

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы БК РФ в части определения источников финансирования дефицита бюджета.

Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Прогноз доходов бюджета городского округа сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за субъектом РФ, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами

бюджетной системы РФ.

При составлении проекта бюджета городского округа реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

- налоги и сборы, подлежащие зачислению в местный бюджет, установлены органами государственной власти в соответствии с их полномочиями;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, предоставляемых местным бюджетам.

Дефицит бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из федерального и областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

2. Доходная часть проекта бюджета

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете прогноза учтены вступающие в силу с 01 января 2021 года изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также проекты федеральных и областных законов, предусматривающих изменение отдельных видов доходов областного бюджета:

- норматив зачисления в доходы местных бюджетов налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) увеличился по сравнению с 2020 годом в 1,4 раза, с 34% до 47%. Так, с 01.01.2021г. подлежит зачислению по нормативу зачисления НДФЛ в бюджеты городских округов (статья 61.2 БК РФ) – 15 %, установлен единый норматив отчислений от НДФЛ из областного бюджета в местные бюджеты (статья 2 Закона Свердловской области от 26.12.2011г. №128-ОЗ) – 1%, и дополнительный норматив отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц, заменяющий

дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа в размере 31 %. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный запланирован в размере 47 % (15 % + 1 % + 31 %) в 2021 году, в 2020 году норматив составлял 34%;

- распределения межбюджетных трансфертов в соответствии с Законом Свердловской области № 144-ОЗ от 10 декабря 2020 г. «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и методикой, применяемый для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2020 № 679-ПП. К суммарной оценке расходных полномочий муниципального образования на 2021 год применен коэффициент оптимизации, который установлен Приказ Минфина Свердловской области от 09.11.2020 N 387 "Об установлении коэффициента оптимизации к суммарной оценке расходных полномочий поселений, муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области, на 2021 год", исходя из прогноза поступления доходов бюджета Свердловской области в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2021 - 2023 годов, коэффициент составляет 15 % или 0,85

Подходы к формированию доходных источников на 2021 - 2023 годы, согласно Пояснительной записке, не претерпели изменений. Планирование доходов осуществлено исходя из поступлений 2020 года и ожидаемых поступлений текущего года, коэффициентов роста доходов в планируемом периоде, а также согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов: объемы доходов рассчитаны на базе фактических поступлений на 1 ноября 2020 года. На плановый период 2022 и 2023 годов не применялись коэффициенты роста доходов, прогноз на плановый период может быть скорректирован с учетом прогноза главного администратора, рассчитанного в соответствии с утвержденной главным администратором методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет (Постановление правительства СО от 01.10.2020 № 679-ПП).

В Проекте бюджета (второе чтение) **уменьшен** объем налоговых и неналоговых доходов (налог на доходы физических лиц (- 25,0 тыс. руб.), доходы от уплаты акцизов (0,15 тыс. руб.)) в размере 24,9 рублей, в соответствии с Законом Свердловской области от 10.12.2020 № 144-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» объем средств межбюджетных трансфертов **увеличен** в части:

- дотаций бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО в размере 27 128,0 тыс. рублей;

- субсидий на осуществление мероприятий по организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях в размере 882,0 тыс. рублей;

- субсидий на осуществление в пределах полномочий муниципальных районов, городских округов мероприятий по обеспечению организации

отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья в размере 2 764,6 тыс. рублей;

- иных межбюджетных трансфертов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в размере 5 817,0 тыс. рублей,

и соответственно **увеличены доходы бюджета городского округа на 2021 год, с 501 598,4 тыс. рублей до 513 337,7 тыс. рублей (увеличение на 11 739,3 тыс. рублей,** в том числе уменьшен объем: налоговых и неналоговых доходов с 190 924,1 тыс. рублей до 166 071,8 тыс. рублей (на 24,9 т.р.), увеличен объем: межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов с 310 674,3 тыс. рублей до 347 265,9 тыс. рублей (на 36 591,6 т.р.).

Доходы в 2022 году увеличились с 460 054,5 тыс. рублей до 497 013,9 тыс. рублей (на 36 959,4 или 8,0 %), в 2023 году – 459 946,3 тыс. рублей до 498 297,0 тыс. рублей (на 38 350,7 или 8,3 %).

Структура доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный по основным источникам доходов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Виды доходов	Бюджет на 2020 год (решение Думы городского округа от 17.12.19 № 39/5 (с изменениями))		2021 год		2022 год		2023 год	
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Налоговые доходы, в том числе	117 781,0	23,8	152 793,4	29,8	152 872,3	30,8	152 963,6	30,7
НДФЛ	115 000,0	23,3	150 000,0	29,2	150 000,0	30,2	150 000,0	30,1
Доходы от уплаты акцизов	1 344,0	0,3	1 370,4	0,3	1 449,3	0,3	1 540,6	0,3
Налог на совокупный доход	1 066,0	0,2	1 051,0	0,2	1 051,0	0,2	1 051,0	0,2
Налог на имущество физических лиц	249,0	0,05	250,0	0,05	250,0	0,05	250,0	0,05
Земельный налог	122,0	0,02	122,0	0,02	122,0	0,02	122,0	0,02
Неналоговые доходы	17 969,1	3,6	13 278,4	2,6	12 521,4	2,5	12 521,4	2,5
Безвозмездные поступления, в том числе	358 555,0	72,5	347 265,9	67,6	331 620,2	66,7	332 812,0	66,8
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	159 267	32,2	128 126,0	25,0	117 349,0	23,6	118 218,0	23,7
Дотации ЗАТО	27 883,0	5,6	27 128,0	5,3	22 306,0	4,5	19 408,0	3,9

Субсидии	5 985,4	1,2	3 646,0	0,7	0,0	0	0,0	0
Субвенции	156 950,8	31,7	182 548,3	35,6	185 835,1	37,4	189 254,9	38,0
Иные межбюджетные трансферты	3 343,9	0,7	5 817,0	1,1	6 130,10	12,3	5 931,1	1,2
Доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	6 615,4	0,1	0	0	0	0	0	0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	- 1 490,5	0	0	0	0	0	0	0
Итого	494 305,1	100	513 337,7	100	497 013,9	100	498 297,0	100

В сопоставлении плановых доходов 2021 года по налоговым и неналоговым доходам с плановыми поступлениями налоговых и неналоговых доходов в 2020 году, необходимо отметить следующее:

- абсолютное **увеличение** поступлений **налоговых и неналоговых доходов** в 2021 году составляет **30 321,3** тыс. руб., или **22,3%** (166071,8-135750,5);

- **безвозмездные и безвозвратные поступления** (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумм 5 124,9 тыс. рублей) по прогнозу **уменьшаются на 6163,9** тыс. рублей или на **1,7%** (347 265,9-353 429,8).

В общем, доходная часть бюджета 2021 года **увеличивается** по сравнению с бюджетом 2020 года (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 5 124,9 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2020 года) на **24 157,4** тыс. рублей, или на **4,9%** (513 337,7 – 489 180,3).

3. Расходная часть проекта бюджета

Формирование расходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось в соответствии с принципом сбалансированности в пределах планируемых собственных доходов и объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа, предусмотренных Федеральным законом от 08.12.2020 № 385-ФЗ "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов"

и Законом Свердловской области от 10.12.2020 № 144-ОЗ "Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов" с учетом оценки расходных полномочий, применяемой при межбюджетном регулировании, а также с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.

Бюджетные ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений учтены в Проекте бюджета в абсолютных суммах, определенных расчетным путем бухгалтерскими службами муниципальных учреждений в соответствии с Планом мероприятий («Дорожной картой») и органов местного самоуправления.

На основании Постановления Правительства Свердловской области от 01.10.2020 № 679-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» фонды оплаты труда запланированы:

1) в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой»):

- педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений городского округа ЗАТО;
- педагогических работников муниципального образовательного учреждения общего образования городского округа ЗАТО Свободный;
- педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей городского округа ЗАТО Свободный;
- среднего медицинского персонала муниципальных учреждений дополнительного образования детей городского округа ЗАТО Свободный.
- работников муниципального учреждения культуры городского округа ЗАТО Свободный.

2) с учетом индексации фонда оплаты труда с 1 октября 2021 года - 1,037 для работников муниципальных учреждений городского округа ЗАТО Свободный, не указанных в подпункте 1.

3) с учетом увеличения МРОТ с 1 января 2021 года до 12 792,0 рублей в месяц (без уральского коэффициента), в соответствии с письмом Министерства финансов Свердловской области от 27.10.2020 № 05-16-01/10445. Таким образом, повышение МРОТ по отношению к установленному с 1 января 2020 г. (12 130 рублей в месяц) **составит 662 рубля**. Применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования (ст. 3 Федерального закона от 19.06.2000 N 82-ФЗ);

- с учетом роста тарифов на оплату коммунальных услуг;
- с учетом индексации размеров социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами;
- с учетом распределений полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными органами по обеспечению государственных гарантий на получение образования.

Расходы бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (второе чтение) увеличены: 2021 год на

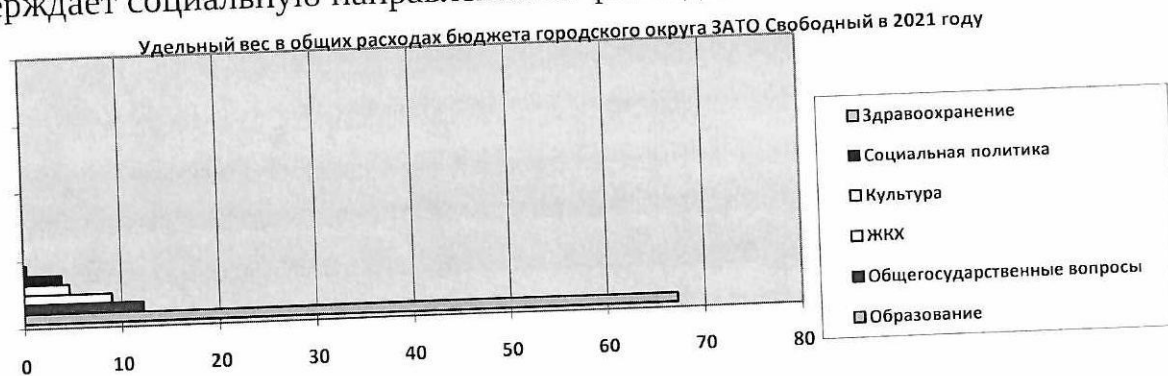
сумму 11 739,30 тыс. рублей, 2022 год на 36 959,40 тыс. рублей; 2023 год – 38 350,70 тыс. рублей, соответственно на 2,3%, 8,0%, 8,3%.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в Проекте бюджета городского округа, на 2021 год составит 513 337,7 тыс. рублей, на 2022 год – 497 013,9 тыс. рублей, на 2023 год – 498 297,0 тыс. рублей.

В общем, расходная часть бюджета 2021 года **уменьшается** по сравнению с бюджетом 2020 года (по состоянию на 01.11.2020 года) на **77584,1** тыс. рублей (513 337,7-590 921,8).

В представленной Пояснительной записке к Проекту бюджета указано, что расчет расходной части бюджета городского округа ЗАТО Свободный **осуществлялся с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.**

В структуре общего объема расходов бюджета 2021 года наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, общегосударственные вопросы, ЖКХ, культура, кинематография, социальная политика, здравоохранение объем которых в совокупности составит в расходах 2021 года – 97,2% (499 170,2 тыс. рублей), 2022 года – 95,6% (474 942,9 тыс. рублей), 2023 года – 94,6% (471 521,6 тыс. рублей), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.



Перечни целевых статей и видов расходов, применяемых в местных бюджетах, формирует соответствующий финансовый орган в соответствии с расходными обязательствами и на основании Приказов Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (ред. от 28.09.2020) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" в редакции Приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н "О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее – Приказ № 85н, Приказ № 98н); от 08.06.2020 № 99н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)" (далее – Приказ № 99н).

Порядок применения в 2021 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету, утвержден распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 02.12.2020г. № 63 «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части,

относящейся к расходам местного бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год».

При выборочной проверке правильности расчета проектных показателей логических и счетных ошибок не выявлено.

В проекте решения о местном бюджете отдельно отражаются назначения по расходам на финансовое обеспечение собственных полномочий и полномочий, передаваемых с других уровней власти.

Расходные обязательства соответствуют законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления. Переданные расходные полномочия с одного уровня власти на другой правомерны при соблюдении соответствующих процедур, и только в случае их финансового обеспечения передающей стороной.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, определенный Постановлением Правительства Свердловской области от 06.11.2020 N 807-ПП "Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2021 год" в размере 39 509,0 тыс. рублей на 2021 год **выдержан** при разработке Проекта бюджета. В представленном Проекте бюджета на 2021 год нет **превышения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, расходы составили 35 861,6 тыс. рублей.**

Подраздел 0111 «Резервные фонды»: в 2021 году предусмотрены расходы подраздела в размере 1 617,3 тыс. рублей, или 0,3%, 2022 – 14 514,3 тыс. рублей, или 2,9%, 2023 – 14 826,9 тыс. рублей, или 2,98%. Размер резервного фонда не превышает установленного статьей 81 БК РФ предела в размере 3 % от расходной части Проекта бюджета.

По итогам 11 месяцев 2020 года главными распорядителями 5 раз вносились изменения в бюджет и осуществлялось перераспределение бюджетных назначений по расходам на сумму (+) 107 005,1 тыс. рублей, то есть, осуществлялось финансовое обеспечение расходов, не предусмотренных первоначальным вариантом бюджета городского округа.

В соответствии со статьей 81 БК РФ: «Средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) **направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов**, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций».

В соответствии со статьей 172 БК РФ Проект местного бюджета на 2021 и плановый периоды 2022 - 2023 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 7 муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный сгруппированным по направлениям:

- Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства
- Управление муниципальной собственностью;
- Развитие информационного общества;
- Создание условий для обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления;

- Развитие гражданской обороны;
- Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- Обеспечение пожарной безопасности;
- Профилактика правонарушений;
- Профилактика безопасности дорожного движения;
- Профилактика терроризма, экстремизма и гармонизации межэтнических отношений;
- Развитие образования: дошкольного, общего, дополнительного и другие вопросы в области образования;
- Отдых и оздоровление детей;
- Профилактика ВИЧ-инфекции, туберкулеза, наркомании и алкоголизма, иных заболеваний и формирование здорового образа жизни;
- Развитие культуры;
- Развитие физической культуры и спорта;
- Реализация молодежной политики, патриотическое воспитание детей и молодежи;
- Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа ЗАТО Свободный;
- Обеспечение качества условий проживания населения и улучшение жилищных условий;
- Развитие коммунальной инфраструктуры;
- Формирование современной городской среды;
- Развитие дорожной деятельности;
- Энергосбережение и повышение энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры.

Объем бюджетных ассигнований, которых на 2021 год составит – 454 510,1 тыс. руб., или 88,5%, на 2022 год – 424 362,3 тыс. руб., или 85,4% на 2023 год – 424 616,2 тыс. руб., или 85,2% объема расходов местного бюджета.

Предусмотренное проектом финансирование муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный в 2021 году уменьшено относительно 2020 года на 77 099,1 тыс. рублей (531 609,2 т.р.), или 14,5 %.

По программам анализ показал:

- цели, задачи, отдельные мероприятия и показатели (индикаторы) некоторых программ не всегда увязаны между собой и сориентированы на стратегические цели социально-экономического развития;

- суммы на реализацию мероприятий по программам не соответствуют суммам в бюджете городского округа и будут приведены в соответствие с решением о бюджете городского округа не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (на основании статьи 179 БК РФ, статьи 18 Положения «О бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный»);

- некоторые программы не актуализированы и не приведены в соответствие с действующим федеральным законодательством и законами субъекта.

При проверке достаточности бюджетных ассигнований для выполнения расходных обязательств были проанализированы содержания реестра:

- действующих расходных обязательств (сумма: 2021 год – 513 337,7 тыс. рублей, 2022 год – 497 013,9 тыс. рублей, 2023 год – 498 297,0 тыс. рублей) муниципального образования;

- принимаемых расходных обязательств (сумма: 2021, 2022, 2023 годы – суммы не предусмотрены) муниципального образования;

Данные планового Реестра расходных обязательств по объему средств расходных обязательств соответствуют Проекту бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Каждому направлению деятельности органов местного самоуправления, муниципальной программе присвоены уникальные коды целевых статей расходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный в соответствии с распоряжением ФО администрации городского округа. Наименования бюджетных ассигнований соответствуют наименованиям, приведенным в статьях 69, 69.1 БК РФ.

Выполнены требования статьи 69.2 БК РФ – сформированы проекты муниципальных заданий:

- из 10 муниципальных учреждений, **проекты муниципальных заданий** представлены по 8 муниципальным учреждениям, по 2 – утверждены бюджетные сметы.

Согласно абз. 1 п. 1 ст. 221 БК РФ бюджетная смета составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем средств местного бюджета, разработанный с учетом Общих требований Приказами Минфина России от 14.02.2018 № 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений", от 20.06.2018 № 141н "О Порядке составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений" и от 20.06.2018 № 139н "Об утверждении форм обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, применяемых при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений".

При составлении муниципальных заданий бюджетных учреждений необходимо руководствоваться Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания (вместе с "Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания") Постановление Правительства РФ от 26.05.2015 № 640 (ред. от 19.11.2020, с изм. от 02.12.2020).

При подготовке плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения должны руководствоваться правилами Приказа Минфина России от 31.08.2018 N 186н "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения".

Соблюдены положения формирования расходов бюджетов, установленные в статье 65 БК РФ, формирование расходов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству

Российской Федерации, иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

4. Источники финансирования дефицита бюджета

Проектом предусмотрено формирование местного бюджета на 2021 год – бездефицитным.

В Проекте бюджета городского округа обеспечена сбалансированность бюджета в полном объеме. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Коды бюджетной классификации в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказом № 85н, Приказом № 98н, Приказом № 99н.

5. Оценка внутренней непротиворечивости документа

В текстовой части проекта отсутствуют понятия и термины, не имеющие нормативного определения, либо несущие неоднозначную смысловую нагрузку.

Наименования налоговых и неналоговых доходов бюджета, используемые в текстовой и табличной части проекта решения о местном бюджете, соответствуют наименованиям соответствующих доходов, установленных бюджетной классификацией доходов РФ.

Назначения по доходам в части субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию передаваемых государственных полномочий корреспондируются с прописанными отдельно в местном бюджете назначениями на осуществление расходных полномочий городского округа, осуществляемых за счет указанных субвенций.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта и наоборот.

Порядок зачисления доходов в бюджет, перечень налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, определенные в статьях 40, 41, 42, 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдаются.

6. Заключительные положения

В ходе проведения экспертизы проекта решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольный орган выразил следующие выводы и замечания:

- установлен размер Резервного фонда администрации городского округа на 2021 год, на 2022 год, на 2023 год, что соответствует 0,3 %, 2,92 %, 2,98 % общего объема расходов бюджета. Размер фонда не превышает ограничение, установленное статьей 81 БК РФ;

- установлен объем верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год (при этом **соблюдены ограничения, установленные статьей 107 БК РФ**);

- предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда (**в текстовой части решения в соответствии с пунктом 8.1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе отражена информация об этом**);

- предусмотрено предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на организацию похорон, захоронение тел умерших (неопознанных и востребованных) и связанные с эти услуги (кроме религиозных служб);

- планирование доходов осуществлено согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов (Приказом № 98н);

- суммы на реализацию мероприятий по программам не соответствуют суммам в бюджете городского округа и будут приведены в соответствие с решением о бюджете городского округа не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (на основании статьи 179 БК РФ, статьи 18 Положения «О бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный»);

- при составлении муниципальных заданий бюджетных учреждений необходимо руководствоваться Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания (вместе с "Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания") Постановление Правительства РФ от 26.05.2015 № 640 (ред. от 19.11.2020, с изм. от 02.12.2020).

При подготовке плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения должны руководствоваться правилами Приказа Минфина России от 31.08.2018 N 186н "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения".

- финансовое обеспечение выполнения муниципального задания учреждениями осуществляется в виде субсидий из бюджета ГО ЗАТО Свободный. Согласно пункту 4 статьи 69.2 БК объем (размер) субсидии рассчитывается в соответствии с показателями муниципального задания **на основании нормативных затрат** на оказание муниципальных услуг. В нарушение пунктов 12, 32 Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений городского округа ЗАТО Свободный и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 17.01.2018 № 18 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания не рассчитывался на основании нормативных затрат 2021 года и планового периода 2022-2023 годов. Нормативные затраты, определяемые в соответствии с настоящим Порядком, должны учитываться при формировании обоснований бюджетных ассигнований бюджета городского округа ЗАТО Свободный на очередной финансовый год и плановый период;

- предусмотрены доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (прочие доходы от реализации иного имущества) на основании постановления администрации городского округа ЗАТО Свободный от 18.09.2020 № 431 «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества городского округа ЗАТО Свободный на 2021-2023 годы».

Контрольный орган городского округа ЗАТО Свободный вносит следующее предложение: представленный проект решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» рекомендуется принять Думой городского округа с учетом вышеизложенных замечаний и предложений.

Председатель Контрольного органа
городского округа ЗАТО Свободный



Т.М. Газиева